

平度市人民政府文件

平政发〔2021〕12号

平度市人民政府 关于印发平度市国民经济和社会发展第十四个 五年规划和2035年远景目标纲要的通知

各镇人民政府、街道办事处，各园区管委，市政府各部门，市直各单位：

《平度市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要（草案）》（以下简称《纲要》）已经平度市第十八届人民代表大会第五次会议审查批准，现印发给你们，请认真学习和深刻领会《纲要》精神，结合本地区、本部门实际，认真组织实施好《纲要》，为顺利完成《纲要》确定的目标任务，全面

建成开放融合的青烟潍城市群会客厅和青岛辐射带动半岛一体化发展桥头堡，进一步提高在胶东经济圈乃至环渤海区域城市影响力，成为社会主义现代化中等强市而努力奋斗。

平度市人民政府

2021年6月8日

（此件公开发布）

平度市国民经济和社会发展 第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要

从 2021 年开始，我国进入全面建设社会主义现代化国家，向第二个百年目标进军的新发展阶段。平度市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九届五中全会精神，根据《中共平度市委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要阐明未来经济社会发展奋斗目标、主要任务和重大举措，是今后五年乃至更长时间指导平度发展的美好蓝图，是全市人民的共同愿景。

第一章 砥砺奋进迈上新台阶，凝心聚力担当新使命

第一节 决胜全面建成小康社会取得决定性成就

“十三五”时期，面对错综复杂的国内外环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，特别是新冠肺炎疫情严重冲击，全市上下深入贯彻新发展理念，奋力抢抓青岛“突破平度莱西攻势”重大机遇，以高质量党建统领经济社会突破发展，开创平度各项事业发展新局面。

综合实力持续增强。全市生产总值达到 715.7 亿元，年均增长 5%。在持续减税降费情况下，一般公共预算收入保持年均 6.2% 的增速，达到 61 亿元。经济发展水平持续提升，人均地区

生产总值达到 5.17 万元，较“十二五”末提高 19.5%。经济发展动力不断增强，固定资产投资年均增长 12.1%，社会消费品零售总额年均增长 5.4%，一批事关发展全局的重大项目和重点工程顺利建成。市场主体突破 14 万户，较“十二五”末增加 5 万户以上。常住人口达到 137.8 万人左右。

动能转换初见成效。产业结构不断优化，三次产业比例调整为 15.8: 35.6: 48.6, “四新”经济增加值占生产总值比重达到 30%，产值过亿元企业增至 131 家。统筹规划、顶格推进“四区八园”布局建设，搭建起实体经济支撑全市突破发展的“四梁八柱”。智能家电、高端化工、机械制造、食品饮料四大主导产业集聚度达到 76% 以上，成功创建国家级新型工业化产业示范基地。征和工业通过 IPO 审核，实现平度 A 股上市企业“零突破”。双创活力不断提高，新增高新技术企业 258 家，引进高端领军人才 17 人，入选国家创新百强县、全省知识产权示范市、创新驱动助力工程示范区。

乡村振兴走在前列。现代农业特色彰显，农业增加值突破百亿，农作物种植面积稳定在 400 万亩，连续 10 年荣膺全国“超级产粮大县”，主要农作物耕种收机械化率达 89.2%，成功创建国家农村一二三产业融合发展试点县、全国主要农作物生产全程机械化示范县、山东省农业“新六产”示范县。国家农产品地理标志达到 20 个，数量稳居全国县级市第一。建立省级涉农院士专家工作站。美丽乡村建设成效显著，14 个村庄入选省级乡村振兴

示范村，荣获全省首批乡村振兴示范县、全国观光农业和休闲旅游示范县。精准脱贫任务提前完成，209 个贫弱村、6 个经济薄弱镇全部摘帽，“扶贫农创体”入选国务院精准扶贫典型案例。

改革开放深入推进。圆满完成国家中小城市综合改革、全国农村集体产权制度改革、全省农村宅基地“三权分置”改革试点任务，“农村金融保险产品创新”获评国家改革试点经验案例。成功入选国家城乡融合发展试验区，开启第二轮土地承包到期后再延长 30 年试点。行政体制改革实现重大突破，组建全省首家行政审批服务局，“3540”改革率先实现“1330”突破，入选中国改革年度案例，跻身全国营商环境百强县榜单，位列全省第 5 位。开放水平不断提高，外贸进出口总额新增 968.5 亿元，外资累计到账 21 亿美元，获评国家外贸转型升级基地（蔬菜）、国家外贸转型升级基地（睫毛制品）、全省外贸转型升级试点市，承办首届胶东经济圈农产品展销会，区域影响力进一步增强。

城乡品质显著提升。城市建设提质增效，实施中心城区“路畅、景靓、水秀”工程，南部新城区加快崛起，西部新城、高铁智慧城项目启动实施，片区改造全面推进，1.45 万套安置房交付回迁，市民服务中心、奥体中心、2020 公园、崇德公园等一批公共服务设施建成使用，会客厅颜值不断提升。城市通达能力持续增强，第一条高铁—潍莱高铁通车运行，海青铁路货运功能顺利启用，潍烟高铁开工建设，大莱龙铁路扩能改造加快推进，省内首个 A 类通航机场投入使用。新型城镇化建设成效显著，国

家、省、青岛市级特色小镇达到 5 个，数量居青岛市前列。

社会民生不断改善。基本公共服务均等化水平显著提高，民生支出占公共财政支出比重保持在 80% 以上。新增就业人数 11.5 万人，城镇登记失业率控制在 2.5% 以内。成功组建教育集团，集团化办学覆盖面达到 28%。高等院校实现突破，青岛农业大学平度校区全面建成，技工学校升级为技师学院，新东方国际双语学校、扬帆职业学校新校区开工建设，成功入选第五批国家级农村职业教育和成人教育示范县。全市医疗资源实现集团化发展，首家三甲医院——青大附院胶东医疗中心投入使用，24 处乡镇卫生院完成改造。兜底保障更加健全，参保人数超过 100 万人，低保覆盖率居青岛市第一。全国新时代文明实践中心建设试点扎实推进，入选国家第二批革命文物保护利用片区。

社会治理成效显著。信访积案总体化解近九成，综合化解率位居青岛市第一。建成省内首个县域“城市大脑”，“天网”工程投入使用。应急体系更加健全，启动新一轮疾控体系建设，突发公共卫生事件预警信息响应率达 100%。积极应对新冠肺炎疫情，兑现“总理承诺”，展现平度担当。全面启用智慧安全监控云平台，实施重大危险源备案登记，规范生产安全事故应急管理和应急救援程序。

生态环境逐步向好。完成青岛市级主要污染物削减率指标任务，顺利通过省级卫生城市复核验收。率先实现青岛建成区大气环境监测全覆盖，空气质量优良率保持 70% 以上。城市建成区污

水集中处理率达 98%，生活垃圾无害化处理率保持 100%。城乡绿化水平进一步提升，新增造林 14.1 万亩，建成区绿化覆盖率达 43%，荣膺省级园林城市。

五年来，全市上下坚定贯彻党的十九大精神，团结一心、攻坚克难，解决了许多长期没有妥善解决的难题，突破了许多长期制约发展的重大瓶颈，办成了许多打基础利长远的大事要事，实现了诸多第一，取得了历史性成就。风清气正的政治生态、务实高效的政务生态、高质量发展的经济生态、富有活力的创新创业生态、山清水秀的自然生态、文明和谐的社会生态正在加速形成，为开启全面建设社会主义现代化新征程奠定坚实基础。

第二节 内外发展环境面临深刻复杂变化

当前和今后一个时期，我国发展仍处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新发展变化。

从国际看，当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际力量对比深刻调整，全球治理理念、治理模式加快重塑。和平与发展仍是时代主题，人类命运共同体理念深入人心。同时，国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增强，新冠肺炎疫情影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流，保护主义、单边主义上升，全球产业链供应链因非经济因素而面临冲击，国际经济、科技、文化、安全、政治等格局发生深刻调整，世界进入动荡变革期。

从国内看，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶

段，经济社会发展呈现系统性、结构性深刻变革。社会主要矛盾发生变化，人民对美好生活的要求不断提高，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，市场空间广阔，发展韧性强劲，社会大局稳定，继续发展具有多方面优势和条件。同时，发展不平衡不充分问题仍然突出，经济社会发展动力结构、供需结构、空间结构、社会结构面临深刻变革，在创新能力、农业基础、协调发展、生态环保、民生保障、社会治理等领域还存在短板弱项。

从区域看，全省深度融入共建“一带一路”、对接京津冀和长三角区位优势明显，黄河流域生态保护和高质量发展等多重战略机遇叠加，党中央、国务院赋予山东经略海洋、动能转换、乡村振兴等历史使命。全省聚力塑强山东半岛城市群，推进省会、胶东、鲁南三大经济圈区域一体化发展，开启新时代现代化强省建设新征程。青岛进入推进现代化建设的关键期，围绕习近平总书记“办好一次会，搞活一座城”、建设现代化国际大都市、打造国家“一带一路”倡议新平台要求，聚焦增强城市综合实力和核心竞争力，建设开放、现代、活力、时尚的国际大都市，打造国内大循环的重要支点和国内国际双循环的重要战略链接。

从平度看，未来 5—15 年是全面推进现代化建设的关键期，也是平度战略位势提升和经济转型发展的交汇期。国家“一带一路”倡议、黄河流域生态保护和高质量发展、上合组织地方经贸合作示范区、山东自贸区青岛片区等国家级重大战略，为平度进

一步分享发展红利、承接资源要素提供了更广阔的平台。国家赋予平度建设城乡融合发展试验区的重大任务，为平度率先实现乡村振兴提供有力支撑。胶东经济圈一体化战略深入实施，平度全面进入高铁时代、空港时代、陆港时代，进一步凸显承接青岛对外辐射、资源要素集聚流转、绿色生态涵养等城市功能。“突破平度莱西攻势”全力攻坚持续推进，为平度突破发展提供了“青岛助力”。

同时，“十四五”时期制约平度市高质量发展的矛盾和问题依然较多，压力和挑战不容忽视。一是核心竞争力不强。科技创新引领支撑能力不足，传统产业仍处于主导地位，农业特色资源和优势尚未充分发挥，经济体量排名靠后。二是城镇化质量仍需改善。产业活力、人才活力未得到充分激发，产城融合不紧密、职住不平衡等问题突出，全市常住人口城镇化率低于全省县域平均水平，近年人口呈现净流出状态，老龄化率偏高。三是城乡品质有待提升。城镇功能和空间布局需进一步优化，区域要素集聚和辐射带动能力偏弱，城市精细化管理水平不高，农村基础设施配套率较低，医疗、教育、交通、养老、托幼等领域存在短板，城乡居民收入差距逐年扩大。四是各类风险矛盾交织叠加。产业链供应链存在断链断供隐患，经济发展存在失速风险。环境污染、公共卫生等问题容易引发群体事件，全面提升治理能力要求更为迫切。

面对新形势新变化，平度必须准确把握新发展阶段，全面贯

彻新发展理念，深度融入新发展格局，增强风险意识、危机意识，坚定发展信心，彰显城市特色，聚焦增强城市核心竞争力，拓展区域门户枢纽功能，在青岛都市圈、半岛城市群战略中展现平度作为。

第三节 新阶段新征程赋予平度新使命新任务

放眼“十四五”和 2035 年，平度必须积极融入胶东经济圈一体化发展，在增强吸引力、创造力、竞争力上不断迈出新步伐，在提升群众获得感、幸福感、安全感上持续取得新成效，奋力实现由半岛几何中心向功能中心转变，助推青岛北部加速崛起。

聚焦提升城市发展能级，着力增强人口吸引和要素集聚能力，打造青烟潍城市群会客厅。全面向现代化中等城市迈进，在更宽领域、更深层次上吸纳生产生活要素，以宜居宜业宜游宜学宜养的城市环境吸引人、留住人、成就人。**打造品质高端的会客厅**，以人民为中心推进城市建设，提升基础设施水平和公共服务功能。**打造开放互融的会客厅**，拓展区域节点功能，增强开放合作能级和要素集聚能力。**打造活力迸发的会客厅**，营造一流创新创业生态，加快科技资源配置和优质人才集聚。**打造城乡融合的会客厅**，促进城乡要素双向自由流动，实现农业农村现代化和城乡协调发展。**打造高效诚信的会客厅**，完善城市治理体系，优化政府服务效能和城市体验氛围。**打造绿色生态的会客厅**，践行“两山”理念，建设青岛北部生态屏障和山清水秀美丽平度。

聚焦提升产业核心竞争力，着力增强产业高端引领和服务辐

射能力，打造青岛辐射带动半岛一体化发展桥头堡。突出特色产业辐射带动作用，延伸青岛高端资源要素配置功能，成为青岛辐射胶东经济圈、半岛城市群及环渤海区域的前沿阵地。**打造半岛高端制造业基地**，巩固提升智能家电、高端化工、食品饮料、高端装备四大优势产业集群，培育壮大战略新兴产业，超前谋划布局未来产业。**打造农业现代化先行示范区**，稳固青岛生态粮油主产区地位，提升农业数字化、智慧化水平，增强特色高品质农产品供给能力，推动一二三产业融合发展。**打造现代服务业集聚高地**，以服务实体经济为核心，推动现代物流、现代金融、职业教育等生产性服务业专业化发展，引导大健康、文化旅游等生活性服务业品质化跃升。

顺应新形势，履行新使命。“十四五”时期平度既要与山东省、青岛市发展同频共振，又要聚焦城市定位，强功能、添优势、锻长板、补短板，展现平度作为，加快平度崛起。

第二章 加速突破全面崛起，在现代化建设新征程中走在前列

第一节 “十四五”时期经济社会发展指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入落实习近平总书记对山东、对青岛工作的重要指示要求，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，主动融入新发展格局，统筹发展和安全，全面落实省委八大发展战略、青岛市委“全方位搞活一座城”要求，推进“四化”深度融合、互动发展，优化空间布局，提升发展能级，提高社会治理效能，推进乡村全面振兴，发挥平度在胶东经济圈一体化发展中的区位优势，打造青烟潍城市群会客厅和青岛辐射带动半岛一体化发展桥头堡，在社会主义现代化建设新征程中走在前列。

第二节 “十四五”时期经济社会发展基本原则

——必须坚持党的全面领导。增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高把握新发展阶段、贯彻新发

展理念、构建新发展格局的能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

——必须坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全体人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

——必须坚持新发展理念。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，坚定不移推动新旧动能转换，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——必须坚持融入新发展格局。扭住扩大内需战略基点，使生产、分配、流通、消费更多依托国内市场，促进消费提质扩容，扩大精准高效投资，在更大的市场空间中集聚要素、配置资源。

——必须坚持深化改革开放。以开放促进创新、以创新倒逼改革，更大力度解放思想、更新观念，破除制约高质量发展、高品质生活、高效能治理的体制机制障碍，持续增强发展动力和活力。

——必须坚持系统观念。加强对各领域发展的前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，把平度发展放在青岛全局和全省大局中统筹谋划，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，强化政策协同，全面增强工作系统性、整体性、协同性。

第三节 2035 年远景目标

落实党的十九大提出的“分两步走”全面建成社会主义现代化强国的战略安排，展望 2035 年，全面建成开放融合的青烟潍城市群会客厅和青岛辐射带动半岛一体化发展桥头堡，在胶东经济圈乃至环渤海区域城市影响力进一步提高，成为社会主义现代化中等强市。城市发展能级和核心竞争力显著提升，常住人口达到 155 万，人均地区生产总值超过 12.5 万元。基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，主要产业进入价值链中高端，经济社会实现数字化发展，现代化经济体系全面构建，成为青岛都市圈新增长极。基本实现治理体系和治理能力现代化，基本建成法治城市、法治政府、法治社会。文化软实力全面增强，市民素质和社会文明程度达到新高度，建成文化强市、健康强市。美丽平度建设达到更高水平，绿色生产生活方式广泛形成，实现碳排放达峰后稳中有降，生态环境质量持续改善。全省县市改革创新新高地基本建成，市场化法治化国际化营商环境全国一流、省内领先。城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，基本公共服务实现均等化，市民素质和社会文明程度达到新高度，人民生活更加美好，社会文明繁荣进步，人的全面发展、人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

第四节 “十四五”时期经济社会发展主要目标

经过五年不懈奋斗，到 2025 年，产业高端现代、城市能级跃升、城乡深度融合、生态优美和谐、人民生活美好的新时代现

代化中等城市突破崛起，青烟潍城市群会客厅和青岛辐射带动半岛一体化发展桥头堡活力显现，成为胶东经济圈综合性节点城市，综合实力跻身全省县域发展前列。

——高端产业发展形成新优势。科技创新策源能力显著增强，产业基础高级化、产业链现代化水平明显提升，制造业强市地位进一步巩固，现代服务业品质化跃升，“四新”经济成为发展新引擎，经济总量赶超进位。

——半岛客厅功能进一步彰显。全面融入青岛纵深开放高能级平台，在胶东经济圈一体化发展中的要素集聚、辐射带动能力进一步增强，成为链接青烟潍人流、物流、信息流、资金流的重要节点，城市发展能级整体跃升。

——农业农村现代化走在前列。粮食和重要农产品供给保障能力持续增强，农业现代化步伐走在全省前列，美丽乡村标准化建设实现全覆盖，高质量完成国家城乡融合发展试验区试点任务，城乡发展差距显著缩小。

——宜居宜业城市提升新品质。国土空间开发保护格局更加优化，新型城镇化步伐显著加快，生态环境明显改善。基本公共服务均等化水平明显提高，实现更加充分更高质量就业，多层次社会保障体系更加健全，卫生健康体系更加完善。

——城市软实力实现新跃升。全面推进要素市场化配置改革、高标准市场体系建设，基本建成“三化三型”政府，社会主义民主法治更加健全，社会公平正义进一步彰显，社会治理水平明

显提高，市民素质和社会文明程度达到新高度，突发公共事件应急能力显著增强。

“十四五”时期经济社会发展主要指标

类别	序号	指标	2020 年	2025 年	年均	属性
经济发展	1	地区生产总值增速（%）	3.5	—	7 左右	预期性
	2	全员劳动生产率（万元/人）	13.9	16.3	—	预期性
	3	常住人口城镇化率（%）	—	达到全省县域平均水平	—	预期性
	4	制造业增加值占地区生产总值比重（%）	29.5	32	—	预期性
	5	海洋经济增加值占地区生产总值比重（%）	—	15 左右	—	预期性
	6	“四新”经济增加值占地区生产总值比重（%）	30.28	35 左右	—	预期性
创新驱动	7	研发经费投入增长（%）	4.1	—	5	预期性
	8	每万人有效发明专利拥有量（件）	—	7.2	—	预期性
	9	数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重（%）	2.2	4	—	预期性
民生福祉	10	居民人均可支配收入增长（%）	—	—	与经济增速同步	预期性
	11	城镇新增就业人数（万人）	—	—	[10] ¹	预期性
	12	劳动年龄人口平均受教育年限（年）	—	13.65	—	约束性
	13	每千人口拥有执业（助理）医师数（人）	2.4	2.53	—	预期性
	14	基本养老保险参保率（%）	95	95	—	预期性
	15	每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数（个）	—	3.43	—	预期性
	16	人均预期寿命（岁）	80.26	80.31	—	预期性

¹[]内为“十四五”时期累计数。

绿色 生态	17	单位地区生产总值能源消耗降低（%）	—	—	完成下达 任务	约束性
	18	单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%）	—	—	完成下达 任务	约束性
	19	森林覆盖率（%）	10.97	11	—	约束性
	20	市区空气质量优良天数比率（%）	78.1	完成下达任务	—	约束性
	21	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例（%）	17.6	完成下达任务	—	约束性
安全 保障	22	粮食综合生产能力（万吨）	143	140	—	约束性

第三章 推进更高水平开放，打造青烟潍一体化发展战略支点

实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放战略，全面融入青岛东西双向互济、陆海内外联动高能级平台，突出平度在胶东经济圈中的“会客厅、桥头堡”功能，增强区域要素集聚与辐射带动能力，全面促进消费、拓展投资空间、有效扩大内需，在新发展格局中开拓合作共赢新局面。

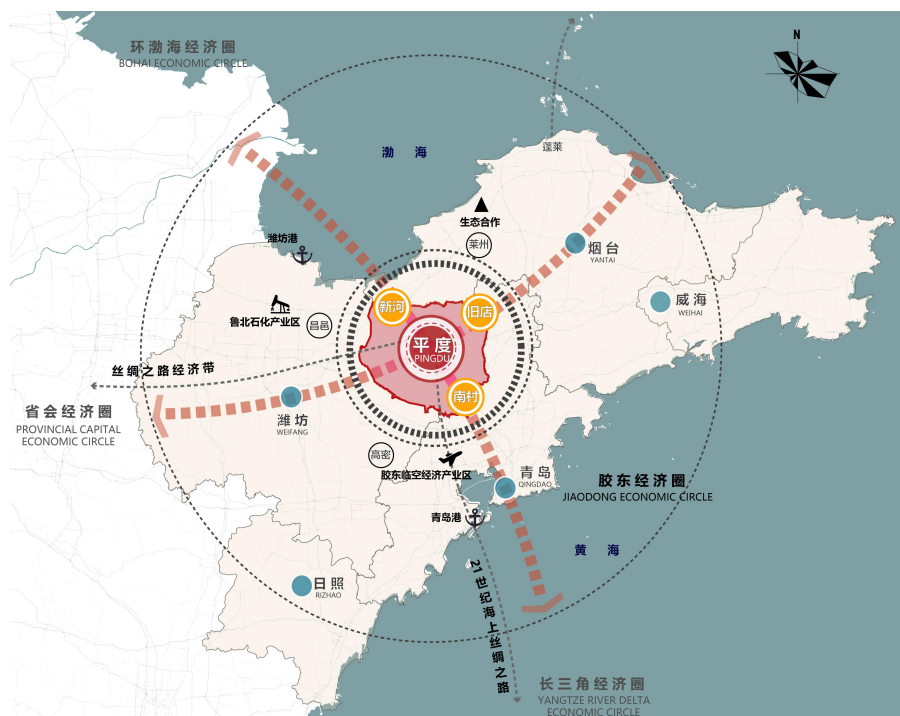


图 1 对外开放格局示意图

第一节 奋力打造半岛对外开放新高地

融入国家“一带一路”倡议。抓住区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）等机遇，通过“科研溢出+制造落地”的产业转移路径，瞄准智能家电、高端装备等领域，吸引“一带一路”沿线国家先进

制造业来平发展。以农产品精深加工为突破点，打通与 RCEP、上合组织国家间的贸易渠道，打造农产品专供基地，提升平度特色农产品的国际知名度和影响力。深化“走出去”服务体系建设，支持智能家电、高端装备、高效农业等优势产业，通过联合招商、共同开发、利税共享等方式，建设海外营销网络、研发中心和生产基地，拓展潜在市场。积极对接自贸区大宗商品交易、跨境电商、航运物流、金融服务平台，加快临空经济北区保税物流园区建设。

推进外贸增量提质。培育外贸龙头企业，带动中小型外贸企业发展，扩大海外贸易体量，提升外贸加工技术水平，提高出口产品档次和附加值。支持出口企业办理国际认证和国际商标注册，扩大食品饮料、农机装备、橡胶制品等优质产品出口规模，拓展草编工艺、睫毛美妆等特色小商品出口种类。组织企业（商会）开展形式多样的市场开拓活动，巩固日韩、欧美等传统市场，开拓“一带一路”沿线国家、南美洲等新兴市场。加强与各类电商平台合作，落地一批外贸综合服务平台和跨境电商平台。提升贸易便利化水平，推进自贸区可复制、可推广成果在新河内陆港、保税物流园区落地，提高货物通关效率。

第二节 全面融入胶东经济圈一体化发展

构筑半岛区域内通外联通道。加快开辟新河与潍坊港连通线路，建立平度与董家口港及空港高速连接通道。提高平黄货运班列频次，延伸中欧国际货运班列线路。构建多式联运大通道，积

极发展海铁联运、空铁联运，依托海青铁路规划建设胶东多式联运物流中心，争取自贸试验区海铁联运过境集拼试点。发展壮大陆港经济，加快新河内陆港、同和物流园等载体建设，打造胶东半岛重要的多式联运中转衔接平台和公路集散一体化服务中心。积极谋划青岛至莱州高速公路，超前研究与渤海海峡跨海通道连接路径。

共建半岛临空经济协作区。与胶州临空经济区、高密临港经济区建立临空产业互补协作战略关系，以临空配套为重点，引进一批临空智能制造、临空智慧服务、临空智力配套等产业，满足临空经济区对航空基础设施、临空物流等配套服务的需求。共同推进临空经济区一体化发展，在区域功能承载、交通体系、市政配套等方面统筹推进、无缝衔接，实现与胶州临空经济区设施对接、产业对接和经济融合。

推进平莱昌联动发展。与莱州、昌邑开展化工产业链、供应链上下游合作，争创平—莱—昌绿色化工联动区，积极融入鲁北高端石化产业集群，共同推进石化—精细化工链式发展、区域集聚。加强与青岛港、莱州港、潍坊港联系，将新河打造为平莱昌化工物流集散地。与莱州合作推进大泽山区域生态保护，加强文旅产业项目合作，共同推进以大泽山为中心的胶东绿色经济示范区建设。

第三节 积极服务新发展格局构建

促进消费提质扩容。聚焦文化创意、山水旅游、休闲民宿、

健康养生、户外体验等领域，打造一批综合性消费平台，发展品牌消费、文化消费、沉浸消费、颜值消费、数据消费等新业态，培育 IP 经济、时尚经济、首店经济、夜间经济等新模式，增强消费吸引力。打造特色农产品消费引领区，放大农产品专业交易市场平台功能，支持粮食产区与各地龙头企业开展多形式、多渠道、多层次的产销合作，实现优质农产品“买全国，卖全国”。建设城市消费中心，在中心城区打造一批中高端消费新场景。扩大农村消费市场，提升产品供给品质，构建城乡双向流动的消费市场体系。

强化重点领域招商。鼓励以“标准地”实施精准招商，瞄准单体规模大、产业关联高、成长潜力好的项目，实施强链补链延链工程。以智能家电国际招商产业园等重点产业集聚区为载体，建立专项、定点、全面的网格化联系服务工作体系，实现重点招商项目服务全覆盖。建立园区交流互动机制，探索多种形式的飞地经济和飞地园区。打造招商服务信息云平台，实现招商服务信息一站共享。推行市场化、专业化、社会化招商，培育引进专业招商机构，实行“招商公司+投资公司”模式，支持头部大企业、平台公司、行业商会协会等定向精准招商。

扩大精准高效投资。聚焦扩大产业投资，深化“要素跟着项目走”，强化资金、土地、能耗等要素全市统筹和精准对接，提高投资服务便利化水平。加大市政工程、综合交通、农业农村、公共卫生等领域补短板力度，强化新型基础设施、新型城镇化等

领域投资，围绕高铁站周边区域、南部新城建设，实施一批牵引性强、有利于生产消费双升级的重大项目。健全政府引导基金、政府购买服务等投入机制，落实民间投资市场准入负面清单，激活非基本公共服务领域社会投资，鼓励民企参与战略性新兴产业和重大基础设施建设。

第四章 强化科技引领支撑，建设活力迸发创新型城市

坚持创新在现代化建设进程中的核心地位，深度融入国家科技创新大格局，全面落实创新驱动发展战略，围绕产业链部署创新链，提升企业创新能力，激发人才创新活力，完善创新体制机制，进一步强化科技创新对经济社会发展的支撑引领作用。

第一节 建设一流创新创业载体

搭建更高能级双创平台。围绕重点产业布局一批工程研究中心、企业技术中心和科研工作站。打造经济开发区智能制造及生态食品科技成果转化平台、南村高端智能家电制造创新中心、新河精细化工共性技术创新平台、同和高新区高新技术研发策源地，争取更多重大科创类基础设施在平度布局。实施孵化器加速器提升行动，新建或改建一批细分产业领域专业孵化器、加速器及众创空间，引进一批集概念验证、成果转化于一体的中试试验平台。

全面链接周边创新资源。支持各行业领域龙头企业加入半岛科创联盟，推动大型科学仪器设施、科技数据、质量技术等科技创新资源共享。搭建企业技术交流平台，开拓交流合作渠道。与专业机构合作开展知识产权运营、成果评估筛选、中试熟化、企业孵化等业务。对接青岛检测服务平台，引进高端装备、新材料等领域知名检验检测机构。联合高校及行业龙头企业，建立农业产业技术创新战略联盟，吸引科研机构和企业来平设立研发中心

和中试基地。

第二节 培育活力高效创新主体

壮大创新型企业队伍。强化头部科技企业引领，支持海信、青啤、海湾化工等企业组建上下游创新联合体，催生产业集群式创新主体。实施国家高新技术企业和科技型中小企业“双倍增”计划，鼓励企业加大研发投入，形成一批隐形冠军企业、专精特新“小巨人”企业、瞪羚企业和独角兽企业。搭建科研机构与本地企业交流合作平台，支持双方联合开发项目、共同培养人才。

激发企业创新活力。加大政府对企业创新的支持力度，实施科技创新券制度，综合运用项目支持、研发后补助、风险补偿等方式，鼓励企业加大研发投入。健全支持创新型企业的政府采购政策，完善应用重点自主创新产品推荐目录，推进创新产品政府首购、订购和装备首台套、材料首批次、软件首版次等非招标方式应用示范。

第三节 厚植要素完善人才体系

打造人才集聚发展新高地。深化“智汇平度”工程，在信息技术、高端装备、现代金融、高效农业等领域开展“靶向引才”，定制化引进战略性、引领性、高成长性人才。支持企业与高校探索开展柔性引才机制，实现高端人才共引共用。实施新一轮企业家素质提升工程，培养具有国际视野和现代经营理念的创新型企业家队伍。开展新型农业经营主体带头人轮训计划和现代青年农场

主培养计划，培养一批“田秀才”“土专家”。

优化育才引才留才环境。加快人力资源服务产业园、青岛北部先进制造业高技能人才培养基地等平台建设，加大人才公寓及青年人才社区建设力度。建立人才服务专员制度，推动人才求职、落户、就医、家属安置、子女入学等“一站式”办理。制定更具吸引力的人才奖补条款，健全以创新能力、质量、市场贡献为导向的人才评价体系，完善以知识、技能、管理等创新要素为核心的激励机制。建立乡村振兴人才供给体系，完善人才返乡入乡创业保障、乡村人才“引育用留”、城市人才入乡合作交流等机制。探索人才市场化服务模式，引进一批专业化人才服务机构，促进区域间人才有序自由流动。

第四节 营造优良创新创业环境

优化科技创新服务体系。培育发展技术转移机构和技术经理人，常态化开展产学研对接专项行动。支持南村、新河开展“中试基地—产业园区”的科研成果转化试点，鼓励经济开发区、同和探索“技术引进—消化吸收—转化扩散”成果转化模式。围绕产业创新需求，引进一批成果转化、技术交易、征信服务、信息技术托管等领域的专业机构。探索成立知识产权服务联盟，开展重大技术装备、重点新材料自主知识产权市场化运营。实施专利导航工程，引导企业加强新兴产业、制造业重点领域知识产权布局。强化科技金融服务，发挥“产业创新发展母基金”引导作用，完善股权、债权、产权相结合的科技金融服务体系。

培育发扬创新创业文化。弘扬新时代科学家精神、企业家精神、工程师精神、工匠精神，营造风清气正的科研环境和鼓励创新、宽容失败的社会氛围。强化科技宣传主阵地，对科技人物、创新创业团队、科技成果等进行宣传推广，树立科技典型，增强科技感召力。依托各类创新创业平台，定期举办区域性创新创业创意大赛、技术转移大会等活动，打造具有鲜明特色和区域影响力的创新创业品牌。

第五章 优化全域空间格局，建设现代化中等城市新标杆

优化国土空间开发保护格局，构建功能定位清晰、空间格局协调、区域错位发展的“一心引领、两翼驱动、多区协同”现代化中等城市框架，全面增强全域统筹发展能力和中心城区辐射带动能力，提升城市综合服务能级。

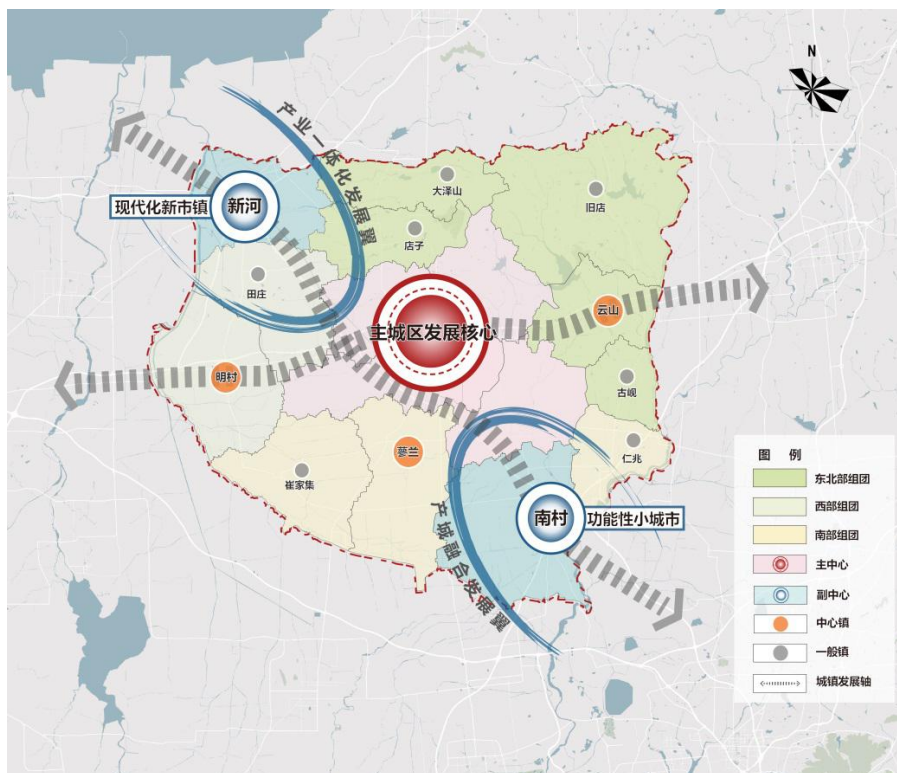


图2 城乡布局示意图

第一节 突出中心城区引领作用

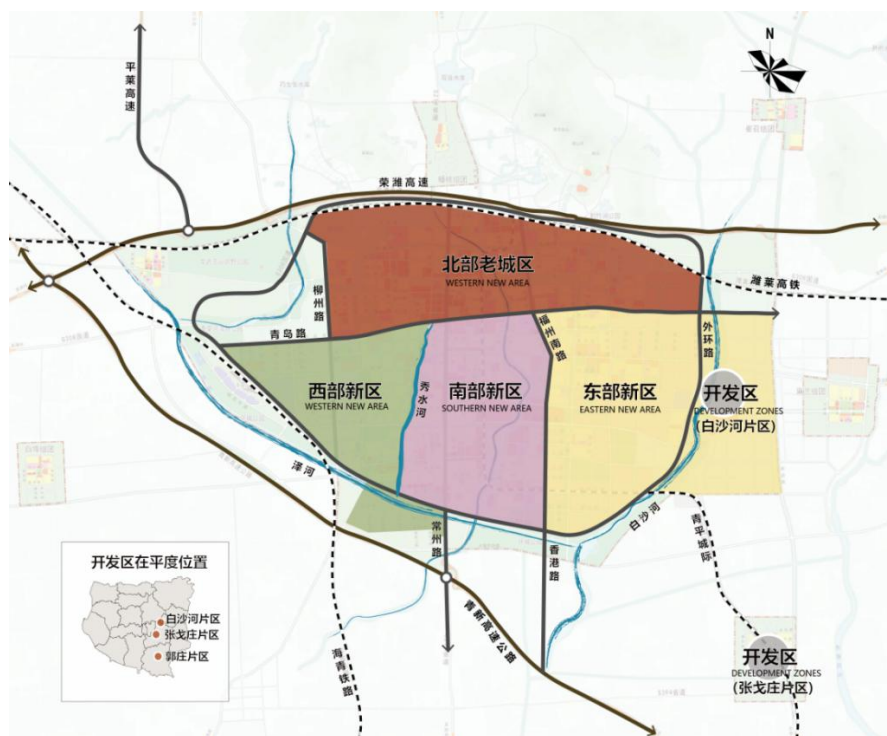


图3 主城区布局示意图

重点打造现代化南部新城区。以凤台街道为主体，以建设未来城市最佳体验区为目标，加快基础设施配套，高标准布局道路交通、管线等市政设施，推进沿河景观带、沿路景观带、城市绿道建设。提高城市服务水平，优化市民服务中心、商务中心、广电文化中心、奥体中心、社会福利中心和医疗服务中心功能，构建功能完整、布局合理的公共服务体系。加快企业搬迁，盘活低效用地，为新城区建设提供空间。加速现代都市产业植入，引进高端商务、信息技术、现代金融、文化创意等现代服务业，打造新兴经济业态增长极。加快人口落户集聚，建设高品质居住环境和工作空间，吸纳人才集聚，为新城区高质量发展注入新活力。

着力推进北部老城区有机更新。以李园街道、东阁街道为主体，以打造青烟潍城市群会客厅“贵宾厅”为目标，坚持“产城融合、站城一体”发展模式，畅通高铁片区与城区间交通，完善高端商务、生活居住、休闲娱乐等城市功能，发展电子商贸、仓储物流、休闲康养等服务业，加快构建高铁智慧城，打造“高铁商圈”。优化老城区用地布局，增加公园绿地、广场和公共服务设施，发展商贸零售、餐饮住宿、教育文化等服务业，推动老城区商业业态多元化发展。推进老旧街区整治，强化市政设施基础配套。依托秦皇河、泽河、文王山、两髻山等自然景观资源，建设湿地公园、郊野公园，挖掘城市历史文化特色，全面提升老城区城市形象和生活品质。

优化提升幸福宜居西部城区。以同和高新区为主体，以打造宜居宜业的活力西部城区为目标，加快产城一体化进程，拓展产业发展空间。推进老工业企业搬迁、市场改造提质，重点发展工业机器人、工程装备等高新技术产业，培育壮大商贸物流、餐饮住宿等服务业多元化发展，优化公共教育、医疗卫生资源布局，提高公共服务水平，建设现代化高新技术产业区和商贸物流集聚区。

加快拓展产城融合东部城区。加快经济开发区与白沙河街道有机融合，以建设产城融合示范区为目标，推动主城区向东部延伸。以厦门路和海州路为发展主线，加强公共服务和基础设施配套。加速产业转型升级，发展工业楼宇经济，促进机械装备、电

子零部件、食品饮料等特色产业集聚发展。强化白沙河沿岸生态湿地保护和开发利用，提升片区环境品质，打造集现代产业、现代生活、现代服务为一体的城市新区。

加速建设创新驱动经济开发区。以建设现代产业引领区为目标，坚持“工业立区、产业兴区、创新强区”理念，合理确定张戈庄、郭庄、白沙河三大片区产业发展定位，优化产业发展布局。按照空间集中、土地集约、产业集聚、绿色发展思路，以产业提质增效为抓手，加快新旧动能转换，科学构建以生态食品、智能制造、生物医药等产业为主导，以新能源、工业设计为赋能的现代产业体系，促进资金和人才集聚、产业和业态提升。

第二节 增强两翼辐射带动能力

建设青岛环湾都市重要功能性小城市——南村。以承接青岛主城片区功能转移及放大溢出带动效应为使命，强化南村的关键节点与战略链接功能。高起点优化空间布局，高水平建设城镇体系，南向放大高端制造、现代服务辐射半径，与即墨陆港、胶州临空经济区共建有机互补的临空经济产业集群，北向链接中心城区技术创新、教育医疗等平台功能，在体制机制、公共服务等领域探索与经济开发区一体化发展路径。加快建设胶东临空经济示范区北区、智能家电国际招商产业园，构建智能家电、高端制造、现代物流三大产业功能组团，激发内生创新动能。持续完善基础设施，健全公共服务体系，提升青岛农业大学平度校区周边生活服务水平，打造中国小城镇样板。

建设产城融合现代化新市镇—新河。坚持“以区带镇、以镇促区、合力崛起”，加快建设化工产业、陆港经济、都市产业、综合配套、机械制造等功能区。打造鲁北高端石化产业带联动区，重点发展精细化工、化工新材料、陆港物流、机械装备等产业。完善新河化工基地市政配套设施，补齐教育、医疗等公共服务短板，推进化工基地与镇驻地公共设施一体化发展。加快推进新河内陆港、总部商务区、新河时尚中心等项目建设，打造现代化生态产业新城和青烟潍城市群连接地区陆港经济区。

第三节 推动多区协同发展

按照“宜工则工、宜农则农、宜游则游”原则，合理推动各镇特色化发展，促进农业人口就地城镇化，不断拓展城镇发展新空间。市域南部以崔家集、蓼兰、仁兆等镇为重点，坚持“粮头食尾”“农头工尾”，实施农业产业化应用示范，推动特色制造业规模壮大，着力提高产业发展水平和人口承载能力。市域西部以明村、田庄等镇为重点，推进工业强镇建设，加速产业集聚和规模化发展，提升现代制造业发展水平，吸纳本地农业转移人口。市域东北部以大泽山、店子、旧店、云山、古岷等镇为重点，加快特色农业、生态旅游、康养休闲等产业发展，保证生态空间系统完整、农业空间集中连片，构筑镇村生活圈。

第四节 统筹推进基础设施建设

1、构建交通基础设施网络体系

完善市域干线铁路网。加快推进潍烟高铁建成通车，启用平度新河站，进一步缩短平度北达京津冀、东至烟威的时空距离。争取青岛经平度至莱州高速铁路列入省高速铁路规划，推进地铁14号线规划实施。实施新河内陆港铁路专用线新建工程。以潍莱高铁通车为契机，开通并加密与青岛主城区市域列车班次。

推进公路网加密提质工程。加快高速公路网络及节点建设，实施明村至董家口高速公路新建工程、沈海高速拓宽改建工程，争取青岛经平度至莱州高速公路项目列入省级规划，构建“一横三纵”高速公路网。优化提升普通国省道干线公路，有序推进县乡公路提档升级，提高农村公路通达水平。实施公路路况水平改善、安全应急提升、运营服务提升三大工程，增强公路管养服务效能。

构建便捷城区交通体系。翻建上海路、常州路等城区道路，新建厦门路、泸州路等道路，逐步形成四通八达城区路网结构。落实公交优先发展战略，实施城镇客运班线公交化改造，加大市区公交线路密度，建设高铁站公交枢纽站、城区西部公交换乘站。加强交通综合整治，疏通中心城区交通堵点，加强停车场规划建设和管理，全面整治停车难、停车乱问题。

2、统筹城乡公共基础设施建设

构建安全水利保障体系。立足“大水务”格局，加快水务集团实体化运营。强化水源建设，实施官路水库北部输配管线、尹府水库引调水、黄同水库与尹府水库双库联调等工程，实现水资源配置优化和高效利用。推进城乡供水管网建设和改造，实施尹府水库至兴平水厂供水管线改造工程。开展农村自来水管网升级改造，加强农村饮水信息化建设，保障农村饮水安全。推进海绵城市建设，以中心城区和郊区易涝地区为重点，提升城市防汛排涝保障能力。实施双庙、尹府、双山水库清淤扩容和除险加固工程，小沽河防洪除涝及水源利用工程，泽河、现河等重点河道综合整治工程。

加强能源稳定供给保障。推进城乡供电一体化，实施新河220千伏输变电工程，在同和、南村等镇街新建变电站，改造提升城乡供配电网络，提高农村用电保障。增强天然气储气能力，新建旧店LNG汽化站，提升燃气管道普及率。提高城区集中供热水平，加快供热企业技术改造，实施重要道路高温水主管网建设工程，“十四五”期间，供热配套面积年均增长50万平方米。加快农村清洁能源改造，推进农民集中居住区天然气供应系统建设，提高天然气进村入户覆盖率，到2025年，全市农村地区清洁取暖率达到40%。

完善污水与垃圾处理设施。推行水污染治理“厂—网—河”一体化运行模式，完善城乡污水管网收集体系，推进城区雨污分

流改造、污水处理设施提标改造。新建东部污水处理厂。完善生活垃圾分类投放、收集、运输、处理设施，加快建设市级餐厨垃圾处理项目，实行餐厨垃圾与生活垃圾分类处理，提升改造市级中转站，新建一批中小型垃圾转运站。着力推进城区市政环卫公厕建设。

专栏 1 “十四五”基础设施重点项目

◆ 交通基础设施:

①铁路及轨道交通项目：潍坊至烟台铁路新建工程、青岛经平度至莱州高铁规划、地铁 14 号线规划

②公路改扩建项目：明村至董家口高速公路新建工程、青岛经平度至莱州高速公路新建工程、沈海高速南村枢纽到胶州平度界段拓宽改建工程（含南村临空经济区出入口增设工程）、S219 灰里线青新高速至青银高速段拓宽改建（平度段）及 S309 局部改线工程、S217 朱诸线南村至平度胶州界段拓宽改建工程、S220 平日路（刘家张村至高密界段）拓宽改建工程、S309 田高路（新河至昌邑界段）拓宽改建工程、S218 三城线（南村镇段）改线工程、S218 三城线（城区段）改线工程、G308 文石路（平度城区段）改线工程、县道 092 饶平路（白沙河桥至原麻兰段）拓宽改建工程、县道 096 崔马路（旧店至航空小镇）拓宽改建工程、农村公路提质改造工程

◆ 能源基础设施:

①输变电项目：山东青岛平度郁秩 220 千伏输变电工程、烟台特高压 1000 千伏输变电工程平度段、潍烟铁路山东青岛平度西牵引站 220 千伏外部供电工程、山东青岛平度崔召 220 千伏输变电工程

②水利项目：新河水厂扩建工程、南村水厂扩建工程、小沽河治理

项目、河道治理工程、尹府水库和黄同水库联合调度供水工程、东部污水处理厂、农村供水管网改造工程

第六章 加快新旧动能转换，打造半岛现代产业新高地

坚持“工业立市强市”理念，以实体经济为经济发展着力点，聚力发展现代产业，改造提升传统动能，培育壮大新动能，强化先进制造业引领带动，提升现代服务业支撑配套，提高产业质量效益和核心竞争力。

第一节 打造半岛先进制造业基地

优化提升智能家电、高端化工、食品饮料、高端装备四大主导产业，培育壮大新能源、新材料、生物技术三大新兴产业，精耕细作特色富民产业，前瞻布局未来产业，打造具有区域竞争力的先进制造业集群。

1、优化提升四大主导产业

（1）智能家电

拓展智能家电产业链。以打造智能家居应用场景为导向，依托海信国家级智能家居示范平台，积极对接互联网设备企业，研发智能家居机器人、智能厨房小家电等智能家居消费产品，引导传统家电向多元智能家居拓展延伸。支持企业建设开放式智能家居大数据云平台，集聚智能家居方案供应商，鼓励智能家居硬件接入，一体化整合家电定制、消费、运输、售后等全流程服务，向消费者输出“生活方案”。

扩大整机产能规模。加速推进海信 300 万台洗衣机等重点项目，巩固洗衣机、冰箱（柜）、空调等电器整机制造产业基础。

瞄准三星、博世、美的等行业领军企业，招大引强提升智能家电产业影响力。积极承接海信、海尔、澳柯玛等青岛本地企业产能溢出，吸引集聚周边城市及省内家电制造企业，打造高端智能家电产业集聚区。

补全核心零部件配套链条。实施关键配套强链工程，依托海信（山东）家电产业园、南村智能家电配套产业园，引进智能电控板、变频压缩机、高效节能电机等关键核心零部件制造商，推进关键零部件配套本地化。探索发展家电用集成电路配件制造，以市场需求为导向，引进一批专用电路系统设计、晶圆封装测试领域企业。

（2）高端化工

推进新河化工转型升级。推进精细化工、化工新材料链式发展，引进一批精细化工头部企业，在功能性添加剂、生物制剂、专用化学品等领域实现突破，补全上下游配套链条，建设高端海湾化工产业集群。推进化工基地扩容，与青岛科技大学探索共建产学研基地，重点发展纳米材料、动力材料等化工新材料产业。与青岛水务集团开展合作，探索海水淡化等盐化工领域应用，逐步形成各类淡化水的生产及服务能力。

加快明村橡胶集聚整合。推动龙头企业集聚发展，建立橡胶轮胎与高端化工上下游产业链协同发展机制，研发一批功能橡胶、航空胎等领域产品。加快重点项目建设，引进龙头企业，探索发展智能轮胎、轮胎回收等新兴轮胎产品及服务。

（3）食品饮料

丰富农产品加工品类。鼓励粮油果蔬领军企业实施技术改造，推出一批以冷冻干燥、真空浓缩、超微粉碎为特征的高端产品。支持肉蛋奶领域企业加大冷链建设，开展各类低温精深加工产品研发。与青岛农业大学等科研机构开展合作，加快推动传统农产品及副产物的综合加工利用。

拓展新兴食品饮料市场。推进青啤智慧产业示范园二期建设，推动产能向 150 万千升迈进，研发风味啤酒、能量饮料、精致茶饮料等产品。规划建设休闲保健食品生产基地，加快生物提取、微生物发酵等技术引进，打造符合现代食品消费需求的健康食品生产体系。探索建设航空食品生产加工基地，拓展航空配餐等食品产业链。

大力发展高端调味品。整合现有调味品产业资源，加快建设崔家集高端调味品产业园，集聚培育一批以生产酿造酱、鲜味剂、香辛料为主的领军企业，引导调味品行业向细分化、高端化和健康化发展。逐步形成集原料种植、产品加工、商贸服务等功能于一体的调味品中央厨房产业集群。

（4）高端装备

壮大高端装备核心零部件。推动机械制造业向高端化迈进，引进先进铸造、智能模拟等技术，建立统一的产品检验检测中心，持续扩大装备配件、铸造机械等领域制造规模和市场占有

率。支持企业研发一批专用发动机、高端链条等核心零部件产品。探索布局涉海装备零部件制造，依托重点企业，研发钢结构、中小型船舶装备、深海作业机器人等产品。

培育发展智慧农业装备。与中国农机院青岛智能技术研究院开展战略合作，加速本地涉农装备企业转型升级。布局一批高端智慧农业装备中试场所和制造基地，建设一批农机综合服务中心，重点发展智慧农机、高端养殖设备等领域产品，打造国内一流智慧农业装备产业集群。

突破发展航空装备制造。围绕胶东临空经济示范区北区建设，布局一批航空电子设备、航空基础配套设备、智能终端设备、临空物流设备领域制造企业。围绕通用航空配套制造进行靶向招商，引进一批工业无人机、通航零部件、航空运动装备器材等领域项目，打造通航配套装备制造产业示范区。

2、培育壮大三大新兴产业

（1）新能源

加速特种新能源汽车及配套部件研发。加快推出一批商用车、恒温车、环卫车、重卡车等特种新能源汽车，补齐青岛市新能源汽车产品链条。支持传统汽车零部件企业转型发展，完善燃油汽车和新能源汽车通用零部件产品体系。拓展纯电动、插电式混合动力和燃料电池等技术应用，引进新能源汽车电机、动力电池、电控设备等关键零部件企业。

探索氢能源产业化应用。引进一批氢燃料电池制造、氢能利用等领域项目，重点开发大功率、高可靠性、长寿命燃料电池系统。推进氢能在交通运输、能源供应等领域应用，重点突破再生能源调节、储氢运氢等技术，构建氢能“储—运—用”全产业链体系。

（2）新材料

培育先进功能新材料产业。重点发展航空航天、轨道交通、石油石化等领域所需高温合金及轻质合金新材料，打造半岛最大高温合金材料生产基地。支持新河、南村建立新材料产业园，引进培育一批航空航天用精密成型件、功能性特种涂料等领域龙头企业。

提升石墨新材料深加工水平。积极对接青岛国际石墨烯创新中心、深圳盖姆石墨烯中心，加强高端石墨技术引进消化吸收，加大高碳石墨提纯等关键技术研发力度。引进一批石墨精深加工领域龙头企业，发展石墨储能材料、锂电池负极材料、高纯石墨等产品，探索推进石墨尾矿资源化利用。

发展绿色建筑节能新材料产业。支持各类装配式被动房 PC 构件研发及生产，重点发展以智能涂料、抑菌材料、碳素纤维材料为主的材料生产。大力推动绿色建筑材料检测、技术研发等配套产业，打造高标准绿色建筑节能新材料产业基地。建设区域性石材交易中心，提升石材加工行业及企业发展层级。

（3）生物技术

提升生物育种竞争力。围绕青岛国际种都建设，培育一批具有自主知识产权的绿色农作物新品种。推进分子育种、细胞育种等现代生物技术与常规育种技术集成应用，加快培育推广超高产、多抗、优质专用、易储耐藏、营养强化等新品种，增强商业化育种能力。支持青丰种业建设成为具有国际竞争力的现代种业企业，探索建立种质资源保护研究中心，组织开展新品种应用示范。

加快生物制品产业化。加速开发生物菌种新资源，发展发酵培养关键技术与装备，促进生物制品产业标准化、规模化和品质化发展。培育引进一批生物农药制造企业，推动高品质植物免疫诱抗剂、生物杀菌剂或杀虫剂、天敌生物等生物农药产品产业化。

提高中药标准化水平。逐步建设集中药材种植、中药材饮片生产、中成药加工、植物提取于一体的中医药产业园区。加快中药制药过程关键技术开发和推广，打造一批从原料药材到药品的中药标准化示范产业链。加快作用机理明确、物质成分可控、临床疗效确切、使用安全的中药品种开发，培育现代中药大品种。

3、积极扶持特色富民产业

巩固睫毛美妆领域市场地位。打造美妆在线新经济产业园，吸纳原材料、电商、物流等相关配套产业入驻园区，提升产业集聚能力，拓展美饰、假发等美妆产品链。借助电商、直播等新兴平台，拓宽睫毛出口销售渠道。积极对接中国轻工业联合会，争取“中国美妆用品（睫毛）产业之都·平度”落地，推动睫毛行业

生产标准制定。

提升新河草编品牌影响力。加快新河编艺小镇建设，推动产品由家居实用类向观赏类、摆饰类发展，延伸纸编、线编、毛发编、金属编等产品，形成特色编艺集聚区。依托“指间大象”草编品牌，整合既有工艺品企业，提升工艺品品质、规模和新品设计能力。

专栏 2 “十四五”制造业发展方向

◆ 智能家电

推动通讯模块、交互技术、专用零部件等研发制造，开发各类系统平台、数据平台、应用平台，发展基于人工智能、物联网的高端智能家电产品，补齐厨卫类、居家类、个人护理类智能小家电产品链。

◆ 高端化工

强化多步合成、性能筛选、复配技术等高端技术研发应用，发展表面活性剂、涂料颜料、食品添加剂、电子化学品、医药中间体等精细化工产品研发，拓展橡胶、纤维、高性能复合材料等产业链条。

◆ 食品饮料

加强食品饮料配方研究、工艺设计、生物酶解等领域的应用创新，在绿色食品、有机食品、疗效食品、营养补助食品、健康饮料剂、特别减量食品等食品加工领域实现突破，拓展酱品类、酱油类、汁水类、味粉类等调味品产品。

◆ 高端装备

做强通用设备制造，发展高端汽轮机、轴承、齿轮等关键核心装备

和零部件，提升电机、锅炉、内燃机等终端用能产品能效，发展高效智能农业机械、智能印刷包装等成套装备。

◆ 新能源

突破新能源汽车电池、电机、电控等核心部件，发展特种新能源汽车、专用新能源汽车，谋划布局智能网联汽车。培育氢能及燃料电池产业链条，实现“储氢—运氢—应用”全产业链高端化发展。

◆ 新材料

加快高温合金材料、先进高分子材料、石墨烯材料、功能复合材料、节能新材料等领域的技术研发与产业化应用，推动产业品类实现智能化、轻量化、极端化发展，探索新材料基础研究与应用创新。

◆ 生物技术

围绕细胞生物、菌株试验、提取纯化等生物技术领域应用，发展农业育种、生物制品、中药制剂等产业，加速生物技术在生产、生活、生态等领域的应用。

4、超前布局未来产业

聚焦人工智能、机器人两大技术，关注数字科技、超高清视频、未来农业、生命健康等前沿领域，结合平度产业基础，瞄准重点环节和突破方向，加强市场化技术转移转化，创造未来产业发展新空间。

第二节 建设现代服务业集聚高地

以服务实体经济为核心，推动现代物流、职业教育、现代金

融、通航服务、商务服务 etc 生产性服务业专业化发展，引导大健康、文化旅游、商贸流通等生活性服务业品质化跃升。

1、生产性服务业专业化发展

（1）现代物流

完善物流平台布局体系，新河围绕内陆港搭建生产性物流基地，发展危化品专业物流，提供供应链仓储、保税物流等服务。同和依托海青铁路平度枢纽货运站等，提供一体化采购、农产品物流等服务。南村依托和泰物流小镇，发展跨境物流、电商物流等业态，打造青岛空港物流枢纽北支点。完善城乡快递物流网络，加快智能配送站等物流设施建设，着力解决城乡物流“最后一公里”配送难题。搭建智慧物流信息平台，建设集物流信息、物流监管、物流技术于一体的物流信息网络，串联上下游物流供应链，推进制造企业采购、生产、销售全环节智能化融合，实现货物“一码到底”全流程追溯。

（2）职业教育

坚持“一体化、市场化、国际化”方向，推进现代职教体系横向融通、纵向贯通、校企联通，促进资源高质量整合，实现职业教育与产业协同发展，打造半岛“金蓝领”培训基地。推进校企一体化办学，开设专业全部对接主要产业和骨干企业，支持领军企业参与中高职院校建设和运营管理，创新“双元制”职业教育平度方案。实施现代学徒制和企业新型学徒制，推动学校招生与企

业招工相衔接，形成校企育人“双重主体”，学生学徒“双重身份”职教体系。组建技工教育集团，吸引国内外高等职业技术学院来平设立院校，加快平度技师学院搬迁扩容，鼓励扬帆职业学校扩大专业设置。

（3）现代金融

加强资本市场建设，建立资本市场服务中心，实施企业挂牌上市“育苗成林”工程，支持企业上市。引进培育一批资本运作专业服务机构，稳妥推进基础设施领域不动产投资信托基金试点，构建多元化金融服务体系。加快花生期货交割库项目落地。建设凤台金谷高端智慧金融集聚区，引进培育创投风投等市场主体，构建“园区+金融+产业”全链条服务生态体系。深化农村金融创新，提升农村“信用贷”等各类普惠金融服务覆盖率，扩大国家地理标志特色农产品目标价格保险试点，设立“农贷通”平台，精准支持乡村振兴产业项目。

（4）通航服务

大力发展空中旅游、飞行培训、航空体育、应急救援、农林作业等服务业态，承接飞行器展销、空地综合赛事等活动，开展通航竞技、通航研学等体验项目，建设半岛通航体验示范基地。探索发展城市空中出行，试行各类载客通航商业运营，发展空中的士、机场摆渡、城际飞行等典型应用场景。成立低空空域协同管理运行中心，为低空用户提供飞行情报、气象信息和告警等服

务，优化通航发展低空空域环境。

（5）商务服务

大力发展会展经济，依托奥体中心打造会展中心，到 2025 年，每年举办各级会展活动 20 余项。加快综合咨询业务发展，引进商务咨询、营销策划、信用服务等服务机构，着力提升中介服务专业化及规模化水平。

2、生活性服务业品质化跃升

（1）大健康

围绕健康、养老等领域，发展健康管理、智慧医疗等服务业态。引进数字健康、远程医疗、基因检测等新兴医疗服务项目，加强健康检测、健康物联网等产品应用。探索高端养生保健、文化养生、老年健康等养老服务模式，发展互助式养老、候鸟式养老、旅游度假养老等新兴业态。引进健康咨询、亚健康调理、养生俱乐部等机构，加快发展医疗保健、健康咨询等服务，建设一批健康管理和养生休闲服务中心。探索发展健康监测装备、可穿戴医疗装备、康复辅助器具等医疗器械制造。

（2）文化旅游

搭建“平度全域游”大框架，畅通全域旅游通道路径，构建城市周边半小时旅游圈和全域一小时旅游圈。打造集旅游服务、交通集散、旅游购物于一体的中心城区旅游服务中心，串联三台山、

刘谦初故居、杨明斋故居等红色旅游路线，整合大泽山、大沽河沿线文化体验、田园采摘资源。发展数字游、文化游、康养游、体育游等新兴业态，引进 VR 酒店、3D 全息等技术和项目，开展健身型、竞赛型等特色体育旅游体验，推进茂腔、吕剧、木版年画等文化品牌发展。打造“二十四”节气平度城市超级 IP，完善旅游设施配套，加强智慧景区建设。

（3）现代商贸

大力发展电子商务，支持临空经济北区开展跨境贸易电子商务服务试点，规划建设跨境电商创新产业园。依托美妆、调味品、美食等特色产品，打造一批电商“虚拟产业园”。支持传统商贸企业对接知名电商平台，拓展线上线下、移动客户端等营销渠道。构建覆盖乡村的电子商务网络，壮大农村电商服务平台，建设一批“淘宝村”“淘宝镇”，扩大网络交易规模。做大做强专业市场，推动花生交易市场、蔬菜批发市场转型升级，创新集生产、收购、加工、储运、信息服务于一体的商贸模式，实现线上、线下互动营销，打造专业市场“金名片”。

第三节 加快产业集聚区建设

坚持空间收缩、土地集约、要素集中、差异发展，按照“产业集群化、集群园区化、园区社区化、社区城镇化”的实施路径，提升产业关联、产城融合、人产匹配程度，提高产业载体的承载能力和供给质量，塑造产业生态圈。

1、发展三大产业集聚区

依托经济开发区、同和高新区、南村国际招商产业园、新河化工基地等重点产业集聚区，在市域西北、中部、东南部集约有序建设新河、同和高新区—经济开发区、南村三大现代产业组团，构建一带多点的“3+N”产业空间体系，打造承接大产业、大项目、大企业的现代产业集群发展平台，形成特色鲜明、要素可及、资源共享、协作协同、绿色循环的产业生态和组织体系，提高经济发展效能。推动白沙河、蓼兰、崔家集、明村、田庄等产业发展载体，加快提升产业链协同配套，优化产业布局、拓展发展空间。

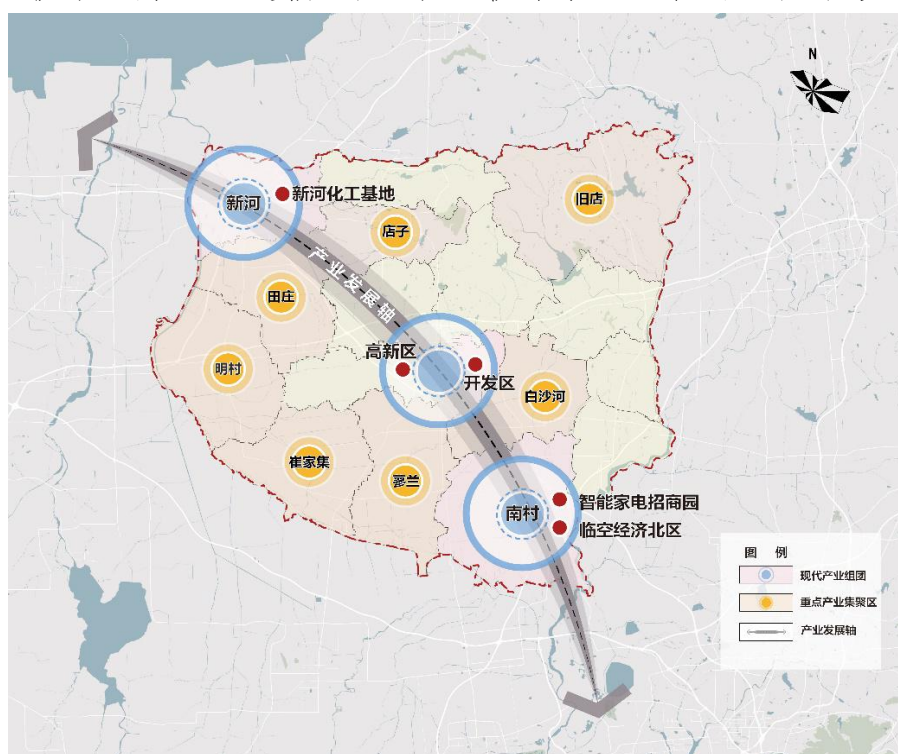


图 4 产业空间布局示意图

2、提升产业集聚水平

围绕智能家电、高端装备等主导产业，实施重点产业集聚区攻坚战，将“招大引强”与“延链补链”相结合，发展壮大园区规上企业，培育支持中小企业。围绕种业、蔬菜、果品、畜牧等领域，引入农产品加工龙头企业，高位谋划农业园区建设和市场化服务体系，实现一二三产深度融合。强化各类产业集聚区创新链、服务链、供应链协同，更大范围、更宽领域、更高层次融入产业链高端和价值链核心。

3、推进园区高标准建设

积极引入社会资本参与园区开发建设，按照“先规划后建设、先地下后地上、先产业后商住”的建设时序，提高重点产业集聚区基础设施配套和空间利用水平，加快标准化厂房建设，全面推行“九通一平”高标准配置。划定工业集聚区控制线，预留预控重大产业项目战略储备空间。强化产业园区社区化功能，增加居住、公共设施和公共空间配套，打造集研发、生产、居住、消费、人文、生态于一体的新型产业园区。

第七章 推动城乡深度融合，打造乡村振兴齐鲁样板先行区

坚持“五化”引领，以提高农民收入为目标，推动现代农业高质量发展，持续推动美丽乡村建设，深化农村体制机制改革，实现农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展，探索乡村振兴齐鲁样板平度路径。

第一节 打造农业现代化先行示范区

1、构建现代农业产业体系

稳定发展粮油生产。深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，稳步提高粮食综合生产能力，逐步扩大粮油作物水肥一体化面积。不断调整种植结构，大力发展粮饲并用玉米、优质小麦、高油酸花生等粮油作物。规划建设一批高效设施农业功能区，提高粮油生产效益。加强重要民生商品价格监测，保障市场供应和价格总体平稳。

高效发展特色农业。推动蔬菜种植品牌化发展，重点打造马家沟芹菜、沽河流域特色蔬菜、崔家集西红柿等优质蔬菜功能区。支持水果种植精品化发展，重点打造云山樱桃、大泽山葡萄、旧店苹果等优质果品功能区。推广畜禽健康养殖和绿色循环养殖模式，重点打造肉（蛋）鸡、肉鸭、生猪、肉牛等特色畜禽功能区。

优化提升现代种业。打造现代种业高地，加强优势种质资源研发、保护和利用，围绕花生、小麦、葡萄等特色作物打造国内一流良种繁育基地，建设长江以北地区重要种质资源库。扶持育

苗企业发展，搭建新品种试验观摩平台，全面提高“育繁推”一体化水平。

2、推动一二三产融合发展

高位谋划农业园区建设。大力推动农业“新六产”主体发展，持续推动平度马家沟国家农村产业融合发展示范园建设，推进现代农业产业园建设，打造一批特色田园综合体。引进国内外知名农业龙头企业，创新产业化经营模式，大力发展订单农业。以镇街为单元建设加工基地，以村为单元建设原料基地，推动加工业集中布局。

激活体验农业发展潜力。突出山水特色和农家风情，促进农业与旅游、文化、康养深度融合，大力发展林下经济和休闲农业，打造一批农耕教育和休闲观光基地。做大终端农业，发展中央厨房、农村电商、网红直播等新业态新模式。培育农产品区域公用品牌和企业产品品牌，扩大“平度农品”影响力。

3、提升农业经营服务水平

加快农业科技赋能。实施“互联网+”现代农业行动计划，打造集农业环境数据、产品种植信息、产品价格销量、农业技术方案于一体的大数据系统，建设一批智能温室、精准农业示范基地。全面推广智能化机械化种养模式，加大农机购置补贴政策力度，加快农机产品升级换代。

提升农业服务水平。建立“三农服务站”“农技综合服务站”等

市场化平台，开展农技推广、农资供应、市场信息、代耕代种等社会化服务。支持农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体加快发展，推广专业化生产、企业化管理、社会化服务和产业化经营的组织模式。完善农产品物流体系，建设一批冷链物流配送中心和配送站。

推动农业品质化发展。健全农业生产、加工、流通等全流程标准体系，优化覆盖市镇村三级的农产品检测、监管与质量安全追溯系统，打造中国“品牌农谷”。推动农业绿色化发展，深入实施化肥、农药施用量零增长行动，从生产环节保障农产品质量和品质。

第二节 打造新时代美丽乡村样板

1、实施乡村建设行动

加强村庄规划管控，形成“一乡一韵、一村一景”美丽乡村特色风貌。充分尊重乡村发展规律和农民意愿，依托乡村资源禀赋，稳妥调整村庄布局，统筹推进美丽宜居乡村规划建设和差异化发展。全面提高美丽乡村标准化建设水平，推进古岷、云山、蓼兰、店子等美丽乡村示范片区创建工程。到 2025 年，美丽乡村示范村总数达到 225 个，实现美丽乡村标准化建设全覆盖。

2、提升农村人居环境

持续推进农村基础设施扩面提档，健全“市场化运作、第三方监管、按效果付费”长效管护机制。推进乡村绿化，统筹建设

围村林、村庄公园、湿地小区，倡导庭院增绿、室内养绿。加快行政村污水处理站及管网建设，完善农村生活垃圾分类收集、末端处理设施。到 2025 年，农村生活污水治理率达到 100%，生活垃圾分类覆盖率达到 100%。

3、实现乡村共治共享

加强农村基层党组织建设，深化村民自治实践，形成“民事民议、民事民办、民事民管”乡村治理新格局。强化村级诚信体系建设。健全城乡基本公共服务普惠共享机制，推动公共服务向农村延伸、社会事业向农村覆盖，完善农村社区服务中心服务功能，提高农村教育、医疗卫生、社会保险等公共服务保障水平。

4、巩固提升脱贫攻坚成效

推进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接，推动产业扶贫项目与乡村产业振兴相衔接、经济薄弱村建设与乡村建设行动一体推进。持续巩固脱贫攻坚成果，健全常态化监测预警机制，对返贫和新致贫户即时发现、即时帮扶、动态清零。加强扶贫项目资产管理和监督，更好发挥项目收益作用。加强低收入人口分类帮扶，实施动态化减贫长效机制。对低收入群体和因病因灾因意外等支出型困难群众，分类制定精准帮扶措施。

第三节 加快推动城乡融合发展

1、促进城乡要素合理配置

推动城乡人口有序流动，健全乡村人才“引育用留”机制，落实科研人员入乡兼职兼薪、离岗创业、技术入股政策。加快农村信用体系建设和农村金融产品、服务方式创新，探索发展农业担保和农业保险。促进工商资本入乡，探索在政府引导下工商资本与村集体合作共赢模式。深化农村集体产权制度改革，依法保障农民对集体资产股份的占有、收益、有偿退出及抵押、担保、继承权。

2、加快城乡基础设施融合

推动城乡基础设施统一规划、统一建设、统一管护，统筹布局道路、供水、供电、信息、防洪和垃圾污水处理等设施，健全农村公共基础设施长效管护机制，逐步实施农村清洁取暖、垃圾分类处理、污水治理、道路管护等行动。畅通城乡道路联通，积极推动重要市政公用设施向规模较大中心镇和城市郊区乡村延伸，打破城乡发展壁垒。

3、推进城乡基本公共服务融合

健全农业转移人口市民化机制，强化基本公共服务保障，提高城市对农业转移人口落户吸引力。均衡配置城乡教育资源，促进义务教育薄弱环节改善与能力提升，扩增普惠性学前教育，推动优质教育资源城乡共享。健全乡村医疗卫生服务体系，增加基

层卫生院人员配备，支持市级医院与乡镇卫生院联合设立县域医疗集团，实行差别化医保支付政策。统筹城乡社会保障体系，全面建立临时救助备用金制度，进一步完善低保标准自然增长机制，提高城乡低保标准与消费支出挂钩比例。建立健全农村留守儿童和妇女、老年人关爱服务体系，完善农村困难残疾群体保障政策。

第八章 发挥数字牵引作用，推动经济社会数字化发展

落实网络强国、数字中国战略，推动互联网、大数据、人工智能与经济社会深度融合，着力增强数字设施支撑、数据智能应用和数字产业发展，培育数字经济新动能，塑造数字治理新模式，建设“数字平度”。

第一节 加快新型基础设施建设布局

1、构建先进信息网络

推动 5G 独立组网网络建设，对现有公众互联网及专线网络进行升级改造，优先完善中心城区、南村、新河等区域 5G 网络体系，形成覆盖重点工业行业的网络部署架构及方案，满足各类业务场景差异化应用需求。加快城乡光纤网络全覆盖，鼓励乡镇积极实施网络基础设施改造，提高城乡移动通信网络、固定宽带网络接入能力。到 2025 年，实现市域 5G 独立组网网络全覆盖，乡村有线宽带全部光纤到户，农村信息网格化管理覆盖率达 100%。

2、增强大数据支撑能力

提高面向青岛市级大数据平台的数据接入及汇总分析能力，满足实时业务、智能应用、安全隐私等方面的快速连接需求。积极推进物联感知和视频监控平台建设，整合全市视频监控资源，实现与青岛市级视频监控平台双向交互共享。推进平度市工业大

数据平台建设，加快布局边缘数据中心，推动“规模化+小微化”数据中心协同发展。建立数据质量管理机制，实施大数据分级分类管理，完善数据安全保障。

3、提升基础设施数字化水平

统筹推进公路、城市道路、铁路、邮政等基础设施智能化升级，在潍莱高铁沿线开展 5G 交通网示范工程建设，构建“全息感知、全程服务、智慧决策”一体化综合交通智慧运行与服务体系。开展重点产业集聚区智能化改造，推动企业生产运营、园区运行管理和公共服务配套数字化发展，建设一批 5G 应用示范园区。在居民小区、停车场、公共服务区、旅游景区等区域建设一批充电桩、换电站，适度超前布局加氢站。

第二节 加快发展数字经济

1、加快产业数字化应用

推进互联网、大数据、人工智能与产业深度融合，加快数字赋能产业升级。推进工业互联网应用，规划建设工业互联网服务中心，建设一批高水平智能工厂、数字车间、自动化生产线。在食品饮料、机械制造等行业实行关键岗位“机器换人”，支持共享制造应用；在智能家电、高端化工等行业加快推进自动化生产线改造，发展供应链协同；在高端装备、新能源、新材料等行业推广大规模个性化定制。到 2025 年，选树 5 个具有行业先导性的人工智能应用场景。

2、探索数字产业化发展

构建适合平度发展的特色数字产业生态，大力引进工业互联网系统集成商，加强 5G 芯片模组、智能传感器、嵌入式系统等软硬件产品的本地供给，形成软硬兼备的工业互联网一体化解决方案。着力推进工业软件开发，与专业软件服务商开展合作，引进一批兼具自动化、智能化、数字化的数字软件企业，形成具有平度特色的工业软件发展模式。

第三节 建设高效数字政府

1、推动数据资源共享

完善信息资源共享目录体系，建立公共数据管理和服务平台，推动政府内部跨层级、跨部门数据按需交换共享。健全公共数据管理体系，对数据收集、脱敏、开放、利用等环节进行全流程监管。完善人口、空间地理等基础信息库和社会信用、制造业等专题数据库。支持企业、科研院所等社会主体搭建数据交易平台，依法依规开展数据交易，优先推动非敏感数据交易流通。

2、完善“城市云脑”建设

优化提升“青岛城市云脑·平度平台”建设，对接青岛城市云脑和部门专项平台，实现平度中枢与各层级平台的数据联动和业务协同，构建贯通“城市大脑”和“基层细胞”的智能化治理体系。深入推进“互联网+政务服务”，创新统一受理、协同处理、结果督导“一站式”服务模式，实现更多场景“一事全办”“智能办”。拓展移动办

公网络覆盖范围，加强终端安全管理，促进非涉密政务工作便捷处理。

第四节 加速构建数字社会

1、开放智慧城市应用场景

推进智慧交通建设，发展交通运行状态查询、路线规划、智能停车、无感支付、联网联程售票等智能交通服务。加快智慧教育建设，完善教育城域网升级改造，提高数字校园建设覆盖率。发展智慧医疗，打造区域智慧医疗综合服务平台，建设医保基金结算管理平台，加快全市医疗数据共享。推进社保、养老、文旅、体育等公共服务智慧化，打造线上线下一站式公共服务平台。

2、扩大智慧社区（街区）建设规模

运用物联网、大数据、人工智能等技术手段，提升社区（街区）服务水平，在凤台、南村等镇街探索智慧社区建设模式。聚焦社区基础设施标准化、社区管理智能化、居民生活便捷化、公共服务精准化，打通智慧便民服务“最后一公里”。发挥市场主体作用，吸引社会资本进入社区养老、托幼等公共服务领域，加强“大数据+网格化”的社区治理体系建设。

第九章 持续改善生态环境，打造青岛北部绿色屏障

坚持绿水青山就是金山银山理念，深入推进资源利用高效化、环境治理精细化、生态保护系统化，实现经济社会发展全面绿色转型，建设人与自然和谐共生的现代化。

第一节 系统构建高质量生态空间

1、强化生态空间管控

落实“三线一单”管控体系要求，严守生态保护红线，坚持生态优先、绿色发展，构建和谐自然的国土空间格局。落实大泽山区域自然保护地管理要求，完善大泽山北部绿色生态屏障建设，构建森林生态安全体系。开展山水林田湖草综合治理，提升大泽山、云山等区域各类保护地管理水平，推进生态系统功能与生物多样性保护。

2、推动城乡绿化建设

持续推进国土绿化行动，实施森林提质增效工程，全面提高城乡绿化水平和森林生态效能。加强城市裸露土地绿化整治，开展废弃矿山破损山体绿化修复。完善城乡绿色基础设施网络，建立科学合理的城市绿地系统，重点推进道路绿化美化工程、各类公园和公共绿地建设，丰富市民休憩、休闲活动空间，推进城市生态品质提升。到 2025 年，林地保有量不少于 1.9 万公顷。

第二节 持续打好污染防治攻坚战

1、强化大气污染联防联控

提高重污染天气应对能力，开展挥发性有机物、温室气体、氮氧化物、臭氧等多污染物协同控制。抓好石墨加工、铸造、化工橡胶等行业大气污染防治，倒逼传统行业转型升级。推动工业污染源整治，实施覆盖所有固定污染源企业排污许可制度。积极调整运输结构，加快淘汰高排放老旧车辆，科学防控移动源污染。加强扬尘精细化管控力度，提升施工、道路、堆场等各类扬尘污染防治水平。强化各类烧荒管控。

2、持续改善水环境质量

开展水源地城乡统筹治理，稳步推进大泽山、黄同水库、尹府水库等水源地污染综合整治，保障城乡饮用水水源安全。加强地下水取水许可监督管理，强化地下水污染防治，开展地下水污染修复试点。实施泽河、北胶莱河等市控及以上河流排污口排查整治，建立全口径水污染排放清单，实现精准溯源。加快泽河生态湿地示范工程建设进度，保障试点河流生态流量，开展重点河道生态修复及黑臭水体治理。提高水资源调蓄能力，恢复河流、水库水系连通性。到 2025 年，市控断面水质达标率达到 90%。

3、加强土壤污染管控和修复

健全土壤环境监测网络，持续开展农用地和建设用基础性调查评估工作，实施土壤污染防治试点工程。完善危险废物信息

化监管体系，加大化工、电镀等重点领域监控力度，确保危险废物安全处置。健全医疗卫生机构废物处置体系，实现集中收集、贮存、转运全过程控制。强化重金属污染综合防治，制定重金属污染场地治理与修复计划。防控农业面源污染，推进养殖生产清洁化和产业模式生态化。

第三节 推进生产生活绿色化转型

1、加快绿色低碳发展

全面落实碳达峰重点任务，推行绿色生产方式，实施绿色制造、节能降耗、循环发展行动计划，分行业分领域改造提升传统动能。推进企业循环式生产、产业循环式组合、园区循环化改造，推行清洁生产。加快低碳城市建设，强化温室气体减排控制。倡导绿色生活方式，完善绿色智慧交通体系，积极培育绿色消费市场，推行政府绿色采购制度。推广各类绿色建筑、绿色建造、超低能耗建筑和装配式建筑，推进既有建筑节能改造。

2、高效节约利用资源

加强能源消费总量和强度双控，严格控制能源消费总量增速，推进传统能源替代，提高非化石能源消费比重，持续优化能源消费结构。加快构建废旧物资循环利用体系，推进固体废弃物减量化、无害化、资源化利用，建设“无废城市”。完成燃煤工业炉窑综合整治，淘汰落后煤电机组。强化节能改造、服务体系和基础能力等领域建设，持续降低重点耗能行业 and 重点用能单位能

耗水平。推行合同能源管理，发展高效节能产业，推动节能技术、装备和服务水平显著提升。落实能源、固体废弃物处置、污水处理、节水节能等重点领域价格机制，严格落实高耗能产业差别电价、惩罚性电价政策。开展全民节水行动，支持节水技术研发推广，加强重点行业用水监管，推广农业节水。

第四节 完善现代环境治理体系

1、落实生态环境保护制度

实行生态环境责任终身追究制，实施自然资源离任审计。加强企业环保责任落实，全面完成排污许可证核发。深化环境监管执法能力建设，以环保执法责任制监督为核心，统一环境监察执法行为规范，推动跨区域、流域污染防治联防联控。强化公众环境监督参与，建立健全环境舆论监督机制。

2、探索生态产品价值实现机制

推进自然资源统一确权登记，建立自然资源资产产权制度，试行自然资源资产有偿使用。推行环境污染第三方治理模式，引导各类资本参与城镇环境综合治理托管服务试点。完善绿色金融体系，健全绿色发展激励政策，构建市场化多元化绿色投融资机制。

第十章 提升公共服务质量，创造宜居幸福高品质生活

把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，推进基本公共服务均等化、标准化，实现幼有善育、学有优教、劳有厚得、病有良医、老有颐养、住有宜居、弱有众扶，不断提升人民群众获得感、幸福感、安全感。

第一节 建设现代化优质教育体系

1、推进公共教育均衡优质发展

推进学前教育普惠优质发展，完善“政府主导、公办为主、民办补充”的办园体制。增加城镇学位供给，优化农村幼儿园设学布局。稳步推进义务教育集团化办学，逐步建立城乡义务教育学校融合协同体制机制。深化普通高中多样化特色发展，实施新时代特色高中建设工程，改造提升平度一中、华侨中学。全面实施教育信息化 2.0 行动计划，打造一批智慧校区。到 2025 年，新增城镇幼儿园 14 处，全市 80% 以上幼儿园达到省、市示范标准，新建、改扩建中小学 17 处，打造 12 个青岛市学科基地。

2、打造职成教育创新发展“平度样板”

完善现代化职业教育体系，推进中等职业学校与技师学院融合发展，实现中高职一体化办学、中高职三二连读。大力发展高等职业教育，强化农学等特色专业学科建设，引进或新建 1 所以上高等职业院校，推动行业企业用人标准与职业院校育人标准相衔接。到 2025 年，中职与应用型本科对口贯通专业达 60%， “1+X”

证书制度参与率超过 30%，职业院校“双师型”教师比例达 90%。

3、推进民办教育规范化高质量发展

支持社会力量兴办教育，优化民办教育发展环境，扎实推进民办学校分类改革，有序开展民办教育机构分类登记。建立民办学校现代管理制度，完善法人治理结构，探索民办学校信用认定、结果运用和退出标准，提升民办教育办学质量。到 2025 年，新增 2 所以上民办学校，打造 3 个以上民办教育品牌。

第二节 促进更高质量更充分就业

1、全方位拓宽就业创业渠道

实施更加积极的就业政策，支持市场主体发挥吸纳就业主渠道作用。扶持平台经济、夜间经济等新业态发展，鼓励劳动者参与各类临时性、季节性就业。鼓励全民创业，吸引高校毕业生来平实训就业。持续开展“春风行动”，做好农村劳动力转移就业、农民工返乡就业创业服务。强化失业预防调控，扩大公益性岗位安置，做好失业人员、退役军人、残疾人、城镇就业困难人员等重点群体就业创业服务。

2、提升城乡居民收入水平

完善再分配调节机制，发挥第三次分配作用，合理调节城乡不同群体间分配关系。实施强村富民增收工程，做大中等收入群体储备，增加产权人财产性收入，实现重点人群“增收减支”。深

化工资收入分配制度改革，规范事业单位工作人员绩效工资发放及管理，鼓励企业实行年薪制和股权制。

第三节 健全多层次社会保障体系

1、完善覆盖全民社会保险体系

深入推进全民参保计划，以私营和个体从业人员、农民工、未参保城镇居民等群体为重点，努力实现应保尽保。加快养老保险提标扩面，提高城乡居民基础养老金最低标准，全面实施被征地农民养老保险政策。推广城乡居民基本医疗保险和大病保险制度，统筹医疗保险基金和公共卫生服务资金使用，提高对基层医疗机构支付比例。健全工伤与失业保险制度，完善保障生活、预防失业、促进就业的失业保险体系。增强“智慧社保”平台服务功能，全面推行社保业务“全市通办”。到 2025 年，城镇职工参保人数达到 15 万人，医疗保险、养老保险覆盖率分别达到 98%、95%以上。

2、完善社会救助福利体系

健全社会“大救助”体系，加强各级救助管理服务中心建设，完善救助网络。落实社会救助“金民工程”，推动社会救助从单一物质救助向生活帮扶、精神慰藉、能力提升等多维救助发展。提高妇女儿童社会福利水平，保障妇女儿童合法权益，建设村（社区）“儿童之家”。全面实施“福康工程”，完善困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度。精准落实退役军人优抚安置政

策，高标准打造“五有”“全覆盖”退役军人服务保障体系。

3、健全住房保障体系

加大住房保障力度，推动住房保障对象向城镇常住人口覆盖。有效增加公共住房供应，结合老旧小区改造及村庄搬迁改造，加快构建以保障性租赁住房 and 共有产权住房为主体的住房保障体系。推进人才公寓和公租房建设。优化公共住房准入、使用、退出和运营管理制度，完善动态调节机制和租金定价机制。健全房地产市场调控机制，保障商品住房合理供应，规范发展住房租赁市场。到 2025 年，新建人才住房 8000 套。

第四节 加强全生命周期健康保障

1、完善高效公共卫生体系

提升公共卫生应急防控能力，加快市疾病预防控制中心、市急救中心等重点项目建设。加强公共卫生人才队伍建设，依托市级医疗机构临床医师培训基地，强化公共卫生医师规范化培训。扩大妇幼健康服务供给，推进市妇幼保健院扩建，构建卫生监测与技术服务于一体的妇幼健康服务网络。加强精神卫生和心理健服务体系建设，开展常见精神障碍早期筛查与干预。强化医药卫生监管体系，加强行业综合监管队伍建设，推动卫生监督执法力量向基层延伸。

2、增强基本医疗服务能力

加大优质医疗资源供给，提升人民医院、中医院、第二人民医院、第三人民医院服务能力。构建整合性医疗卫生体系，依托医疗集团深化“三医联动”改革，组建多种形式的健康共同体，推动优质医疗资源下沉共享。提高基层医疗卫生服务能力，推进乡镇卫生院、村卫生室标准化建设，补足乡村医生缺口。提高慢性病、传染病防治水平，有序推进慢性非传染性疾病综合防控示范区建设。提升中医药服务能力，推广中医适宜技术应用，夯实基层中医药服务阵地。加快“强专科、小综合”型医院建设，支持民营医院健康发展。

3、深入开展全民健身行动

注重人民身体素质，统筹群众体育、竞技体育和体育产业发展。完善公共体育场地设施体系，加快镇街体育“两个一工程”建设，提高城区8分钟健身圈覆盖率。改造升级现有体育场馆，建设一批体育公园、口袋运动公园、社区健身健康中心，推进公共体育设施向公众开放。开展各级各类全民健身活动，组织大泽山登山节、全民健步行、马拉松等群众性体育赛事。到2025年，新建各类体育公园、口袋公园、健身公园36处，打造精品高端竞技体育赛事，全面助力时尚城市创建。

第五节 推动养老服务提质扩面

1、优化养老服务供给体系

多渠道增加养老服务供给，完善多层次养老服务体系。推进青岛国福养老产业园建设，在南村、新河、旧店等地重点规划引进一批普惠式养老服务机构。实施社区居家养老服务提升行动，加快镇街居家社区养老服务中心建设，建成一批集医疗康复、日间照料、休闲疗养于一体的中高端养老社区。提升农村养老服务水平，建立健全农村留守老年人关爱服务保障体系，将社区日间照料中心、农村社区幸福院打造为居家社区养老服务站。大力发展老年教育，办好老年大学。到 2025 年，每千名老年人拥有养老床位 38 张，平均每床住院建筑面积不低于 30 平方米。

2、规范养老服务制度保障

推进医养康养结合发展，鼓励社区养老服务机构与周边医疗机构开展合作，推动医养服务信息畅通和资源共享，建立医疗养老联合体或共同体。规范养老服务市场秩序，健全养老机构服务评估及综合监管机制，推进养老服务标准化试点示范建设，完善养老服务领域社会信用体系。加快公办养老机构公建民营改革，开展市社会福利中心等公办养老机构剩余床位公建民营试点，重点为经济困难（含失智）老年人、计划生育特殊家庭老年人提供无偿或低收费托养服务。

第六节 繁荣城乡公共文化事业

1、提升城市文明新形象

培育践行社会主义核心价值观，深化拓展国家和省级新时代文明实践中心建设“双料”试点，推广做实文明实践“365”工作模式，争创全国文明城市。完善“四德”工程建设体系，深化“德润平度·福泽万家”品牌建设。搭建线上线下结合、新媒体传统媒体融合的全方位城市精神文明宣传矩阵，发出平度声音，讲好平度故事。

2、增强公共文化服务能力

完善市、镇（街）、村（社区）公共文化设施网络，建设城市记忆展厅和历史文化展厅，提升基层公共文化设施水平。优化公共文化资源配置，鼓励民营资本建设非国有博物馆，评选命名一批镇街综合文化站、社区综合文化服务中心示范点，引导公共文化资源向基层倾斜。加快“智慧广电”建设，支持市文化馆、市图书馆、市博物馆开展互联网文化慕课、云上课堂等服务。

3、大力弘扬优秀传统文化

加强文物保护利用，推动六曲山墓群考古遗址公园开发，加快大泽山摩崖石刻书法研修基地建设。开展文物建筑认养工作试点，鼓励社会力量参与文物保护。实施“乡村记忆”工程，开展各类传统建筑、节庆民俗等乡村文化遗产保护利用。宣传推广大泽山抗日战争纪念馆、刘谦初红色文化园、杨明斋故居及展馆、平

度“一大”旧址、平度第一个党支部等红色文化资源。

第七节 提升人力资本管理水平

1、扩大人口规模

深化户籍制度改革，试行以合法稳定就业或居住为基本条件，按经常居住地登记户口的管理制度，扩大外来流动人口、人才引进、亲属投靠等落户覆盖范围，完善教育、医疗、就业等公共服务与常住人口挂钩机制，促进人口机械增长。深入推进两孩政策，降低生育、养育、教育成本，提升妇幼保健服务水平，营造生育友好型社会环境，保障人口自然增长。

2、优化劳动力结构

统筹本地适龄就业劳动力资源，完善核心劳动力人口优先迁移流入机制，稳定常住青壮年就业人口。提升新增劳动力质量，着力培养创新型、应用型、高技能、高素质劳动者，增强大中专毕业生社会责任感、创新精神和实践能力。挖掘存量劳动者潜能，增强在岗职工劳动技能和工作效能，提高下岗人员、转岗职工创业及再就业水平。开发大龄及老年人力资源，鼓励老年人积极参与家庭服务、互助养老、社区治理、社会公益等活动。

第十一章 着力推进改革攻坚，塑造高效平度发展新优势

坚定不移深化重点领域和关键环节改革，破解影响高质量发展的体制机制障碍，以改革应对发展变局，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，为企业和市民营造稳定可预期的营商环境和制度环境，打造深化改革“平度模式”。

第一节 深入贯彻落实用地制度改革

1、优化产业用地市场化配置

推进“标准地”制度改革试点，探索新增工业用地长期租赁、先租后让、弹性年期供应、作价出资等供应方式，开展各类点状供地、混合用地、建筑用地复合利用试点。创新土地集约利用方式，建立“人地挂钩”“增存挂钩”机制。盘活存量用地，加快处置批而未供和闲置土地，提高各类产业用地节约集约用地标准。深化工业用地“亩产效益”评价，积极推进土地复合利用，推广“一地多用”和地上地下空间综合利用，提高土地集约利用水平。推进土地成片开发，依法规范土地征收。

2、有效释放农村土地价值

建立集体经营性建设用地入市制度，健全城乡土地要素市场化配置机制，形成城乡统一的用地建设市场，实施“空心村”、闲置宅基地等土地综合整治，推出一批试点示范。深化宅基地“三权分置”改革，以保障农民宅基地、农村承包地、集体股权合法权益为前提，建立宅基地、农村承包地自愿有偿退出机制。稳妥

开展第二轮土地承包到期后再延长 30 年试点工作。

第二节 加快推进“信用平度”建设

1、完善社会信用制度体系

围绕政务诚信、商务诚信、社会诚信、司法公信等领域，构建覆盖所有行业、所有社会组织、所有经济社会活动的社会信用体系，形成“信用+X”管理模式。推行信用信息共享制度，消除部门信息壁垒，实现信息数据共享。健全守信联合激励和失信联合惩戒制度，完善社会成员信用积分和信用评价体系，优化守信“红名单”和失信“黑名单”制度，形成动态管理机制。

2、加强重点领域社会信用建设

加快完善党政机关、城市社区、农村、企业、校园等领域的社会信用评价指标体系，加强重点领域、重点行业、重点人群信用监管，逐步实现社会其他领域拓展覆盖。设立“信用激励基金”，营造社会成员“知信、守信、用信”的良好氛围。

第三节 搭建高标准市场体系

1、营造公平竞争市场环境

实行统一的市场准入制度，落实国内投资“非禁即入”政策，落实外商投资准入前国民待遇加负面清单管理。完善市场监管体系，推进工商注册制度便利化，实现政府部门资源配置从审批环节向监管环节转移。推动公共资源交易透明化管理、规范化运行、

电子化操作。全面落实公平竞争审查制度，强化竞争政策基础性地位，保障各类市场主体平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护。

2、激发市场主体发展活力

优化民营经济发展环境，健全民营企业服务体系，加强对民营企业的政策供给、要素支撑和创新支持，降低民营企业经营成本。鼓励龙头民营企业主导建立行业协会商会，承接政府职能转移。推进国有企业转型发展，完善法人治理结构，调整公司管控模式，提升资本运作能力，支持平台公司开展企业混改，优化国资国企布局。

第四节 全面提升政府服务效能

1、深入推进简政放权

精简和规范行政审批，全面落实权责清单、负面清单制度，大幅压减行政权力事项，试行区域评估制度。深化“证照分离”改革，大力推进“证照联办”升级，在生产许可、项目投资审批、证明事项等领域广泛推行承诺制。推动政务服务流程再造。深化政务公开，落实政务服务“好差评”制度。探索容新容缺容错机制，对新产业新业态新模式实行包容审慎监管。完善跨部门协商办理制度，扩大“联合办理”事项范围，推进建设项目审批制度改革。

2、构建亲清政商关系

着力打造“三化三型”政府，完善政商交往“正负面清单”，加快形成政商之间既亲又清、良性互动氛围。充分尊重市场主体意愿，实行顶格服务企业制度。畅通政企沟通渠道，深化与企业和行业协会商会常态化联系机制，实现企业诉求“接诉即办”。健全以信用监管为基础、重点监管为补充、智慧监管为支撑的新型市场监管机制，提升市场综合监管能力。实行柔性执法，对轻微违法行为采取行政指导、责令改正等方式督促企业修正错误。

第十二章 守住安全稳定底线，建设更高质量平安城市

树立“全周期管理”意识，坚定不移维护政治安全，完善党建引领、科技驱动、公众参与、法治保障的现代社会治理体系，提高社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平，持续防范和化解不和谐、不稳定、不安全因素。

第一节 强化公共安全保障

完善社会治安防控体系，持续推进“雪亮”工程，扎实开展“雷霆”行动，坚定不移推进扫黑除恶专项斗争，坚持社会重大风险、历史遗留问题、突出信访问题“三张清单”工作制度。完善防灾减灾基础设施建设，提升森林防火、自然灾害预警救助等能力，设立空地一体应急救援基地。严密筑牢安全生产防线，严格监管企业安全生产，完善安全生产标准体系，推进安全生产信息化建设，构建重大危险源管理体系。加强食品药品安全监管，持续开展食品安全监测和专项整治行动，深化药品流通领域专项整治工作，严厉打击药品违法违规行为。健全金融风险防控，严厉打击和取缔各类非法金融业务。加强政府债务管理，完成既定债务化解目标。

第二节 健全应急管理体系

增强公共卫生应急管理和重大疫情防控能力，完善公共卫生重大风险研判、评估、决策、防控协同机制，推动公共卫生服务与医疗服务高效协同、无缝衔接，健全突发疫情防控规范和应急

救治管理办法。优化突发事件应急管理体系，完成市总体应急预案和各级专项应急预案编修，加强对镇街应急预案的管理指导。规划布局应急物资集散中心，健全应急物资储备供给体系，完善应急物资采购制度，提升政府应急物资储备能力。加强粮油应急预测、实时统计、监控管理等信息化建设。启动市人防疏散基地建设，加大人防宣传和教育力度。

第三节 加强基层社会治理

创新基层社会治理模式，完善党领导下的自治、法治、德治一体化基层治理体系，形成城乡基层治理新格局。推行社区网格化治理，建立社区党建、居民自治、社区服务、物业管理、社区教育、社区治安“六位一体”的新型治理体系。健全社会矛盾纠纷调解机制，大力推进行业性、专业性人民调解，与行政调解、司法调解有机联动。优化信访工作机制，完善领导包案责任制和“四定四包”制度，全面做好重点群体教育管控、群众诉求就地解决、信访积案攻坚化解、信访秩序依法治理等工作。

第十三章 加强规划实施保障，为建设现代化中等城市而奋斗

实现“十四五”规划和 2035 年远景目标，必须坚持党的全面领导，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，形成推动发展的强大合力，奋力把宏伟蓝图变成美好现实。

第一节 提高党领导经济社会发展能力

贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革要求，深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，确保中央决策部署、省委工作要求、青岛市委重点任务落地落实。压紧压实全面从严治党主体责任、监督责任，以党建统领经济社会高质量发展。教育引导全市广大党员、干部坚定理想信念，不忘初心、牢记使命。坚持正确用人导向，拓宽选人用人视野，锻造“三化一型”干部队伍。坚持严管与厚爱相结合、激励与约束并重，积极为敢担当、善作为的干部容错纠错、澄清正名。落实中央八项规定精神，持续纠治形式主义、官僚主义。强化政治监督，持续深化以“协同监督”倒逼工作落实机制。坚持无禁区、全覆盖、零容忍，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的良好政治生态。

第二节 深入推进全面依法治市

深化法治政府建设，实施审计全覆盖，实现各级政府事权规范化、法治化。完善重大行政决策和行政规范性文件合法性审核制度。全面推行行政执法公示制度、执法全过程记录制度和重大

执法决定法制审核制度。落实重大行政决策程序规定。坚持政府购买法律服务督促惠企政策落实，落实行政机关负责人出庭应诉制度。提高司法公信力，深化司法责任制综合配套改革，构建多元预防调处化解机制，提升司法效率。加大关系群众切身利益的重点领域司法力度，依法审理就业、医疗、养老、劳动报酬和婚姻家庭等领域涉民生案件。完善公共法律服务体系，强化法治宣传教育，深入开展民法典“十进”活动，增强全民法治观念。发挥法学教育基础性、先导性作用，培养高素质法治人才及后备力量。加强律师队伍建设，完善法律援助制度。

第三节 广泛凝聚开拓奋进合力

坚持和完善人民代表大会制度，支持和保证人民通过人民代表大会行使权力，保障人民依法通过各种途径和形式管理国家事务、经济文化事业和社会事务。健全人大讨论决定重大事项制度，完善民生实事项目人大代表票决制。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，发挥人民政协作为社会主义协商民主重要渠道和专门协商机构作用，强化政协民主监督职能。完善协商于决策之前和决策实施之中的落实机制，丰富有事好商量、众人事众人商量的制度化实践。汇聚全社会共识力量，发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用，把各自联系的群众凝聚在党的周围。完善大统战工作格局，加强民营经济和新的社会阶层人士统战工作。深化双拥共建，巩固军政军民团结。

第四节 健全规划制定和落实机制

建立统一规划体系，发挥发展规划战略导向作用，健全以发展规划为统领，空间规划为基础，专项规划、区域规划为支撑的规划体系。建立健全规划衔接协调机制，确保各级各类规划一张蓝图绘到底。加强规划实施分工，对发展规划确定的重大任务，逐项分解落实、明确责任主体，市级财政性资金优先投向发展规划确定的重大任务和重大工程项目。健全规划抓落实的领导责任制，党政主要负责同志为第一责任人。各镇街、各部门要进一步细化落实本规划提出的目标任务，制定实施方案。强化规划评估监督，科学开展年度监测分析、中期评估、专项评估和总结评估，全面掌握规划实施情况，及时发现和解决规划执行中的突出问题，合理调整规划目标任务、重大政策、重点工程。自觉接受群众监督和舆论监督，及时回应社会关切。开展规划宣传和展示工作，实现政府、社会、市民同心同向、同力同行。

抄送：市委各部委，市人大常委会办公室，市政协办公室，市法院，市检察院，市人武部。

平度市人民政府办公室

2021年6月8日印发
